

財務委員會

Finance  
Committee and  
subcommittees

# 關於

財政預算案 2022-23

意見建議書

**Opinion** on The 2022-2023 Budget



李浩然議員辦公室  
Office of the Dr. Hon. Hoey Simon Lee



## 2022-2023 年度《財政預算案》意見建議

在過去兩年，香港甚至全球經濟都受到 2019 冠狀病毒疫情的影響，各行各業大受打擊。為了更好地應對疫情並推動香港經濟社會發展和復甦，李浩然議員辦公室向社會各界人士和業界代表徵集關於 2022-2023 年度《財政預算案》的意見建議，重點關注疫情措施、經濟恢復、土地房屋，建議如下：

### 一、 應對疫情

#### 1. 優化疫情管控模式，實行常態化防疫管理

全球疫情反復及變種病毒肆虐，本土疫情防控仍存在疏漏。建議學習參考內地防疫經驗，聚焦機場、口岸、醫院、學校等重點區域，研判排查疫情風險，協調快速轉運密接人員，督促優化隔離管控，落實重點人員健康觀察，推進各項工作有序開展。同時，希望與政府加快商討通關政策的研究和落實，促進經濟的復蘇及長遠發展。

#### 2. 支持企業，幫扶企業共渡難關

疫情對企業利潤造成負面影響，尤其是資金壓力大、抗風險能力弱的中小企業受損更加嚴重。短期內建議政府推出更多紓緩措施，與企業共渡難關。例如發放零售補貼、保就業補貼或寬免稅款，鼓勵企業在疫情期間繼續肩負起社會責任，避免因虧損問題裁減員工，維持社會穩定及和諧。建議實施以下措施，支持企業：

- 寬減 2021/22 課稅年度 100% 利得稅，上限 20,000 港元；



- 寬減現時適用於政府物業合資格租戶、地政總署轄下合資格短期租約及豁免書在 2022/23 年度的 75% 租金及費用，為期至少六個月；
- 由今年四月起，向每個合資格電力非住宅戶口提供為期四個月的電費補貼，按其用電量支付它們所應繳電費的 75%，上限為每月 5,000 元；
- 寬減 2022/23 年度非住宅物業差餉，每季上限 5,000 港元。豁免零售受限制食物售賣許可證一年的牌照費用，上限為 1,000,000 港元；以及提升牌照審核效率；
- 提供青年就業補貼，按每名獲聘的畢業生向企業發放每月 5,000 港元的就業補貼，促進就業機會。

### 3. 紓解民困

建議推行以下措施，緩解經濟下行對市民構成的打擊：

- 寬減 2021/2022 年度 100% 的薪俸稅及個人入息課稅，上限為 20,000 港元；
- 寬減 2022/23 年度四季的住宅物業差餉，以每戶每季 1,500 元為上限；
- 向永久性居民派發 10,000 港元的零售電子消費券，刺激經濟，帶動經濟復蘇；而在上一課稅年度有繳稅的非永久性居民亦可額外獲得寬減 2021/2022 年度 100% 薪俸稅和個人入息課稅，上限為 10,000 港元；
- 向低收入人群發放 1,000 港元食品券補貼，對低收入人群的紓



困起到作用；

- 資助因感染新冠而無法工作的確診市民，每人發放 5,000 港元。

#### 4. 關注青年發展

香港青年發展受阻在疫情的背景下越發凸顯，建議通過如下方式和手段，關注青年發展：

- 繼續為本港專上學院畢業生的就業提供專項短期補貼，如一年期的僱員補貼等，帶動本港就業；
- 資助專上學院學生到大灣區就業，對相關主辦機構提供現金資助或者稅收減免，減輕本港就業壓力，同時促進大灣區一體化進程。

## 二、 經濟恢復

1. 探索拓展 18 (A) 條例的適用範圍，將香港打造成為全球新經濟引擎

港交所 18 (A) 條款允許為盈利的生物科技企業赴港上市，這一條款帶動了大量高科技生物醫藥企業來港上市，極大提升了香港資本市場以及香港在全球生物醫藥行業的地位。未來，香港經濟在疫情和社會運動以及地緣政治的衝擊下面臨較大的復蘇壓力，同時香港也面臨巨大的經濟轉型壓力，建議香港政府認真思考拓展 18 (A) 條款的應用範圍，拓展至區塊鏈、高端製造、AI、半導體、商業航天等領域，將香港打造成為新經濟發展的全球引擎。

2. 香港與內地同步推出「灣區香港」大型系列宣傳推廣活動



聚焦文化、旅遊、創科等切入點，提高香港社會各界對大灣區的瞭解和認識、促進內地社會各界對香港在大灣區中角色作用的認知，推動雙向共融。設立各類計劃和項目，協助在港企業和青年人把握大灣區發展機遇，融入國家發展大局。同時可以考慮對類似項目提供補貼和自主。

### 3. 推進數字化經濟發展，制定行業運作規範

疫情反復下，電子商務及數字化貨幣借勢發展。既有利於拓展新業務領域，創造更多就業機會，又有利於減少接觸，有效阻斷疫情傳播。建議港府推出利好政策，如減免稅費、財政補貼等，鼓勵電子商務向好發展。同時，進一步完善相關法律法規，健全市場監管，規範行業運作，保證商戶和消費者的合法權益。

## 三、 土地房屋

### 1. 土地房屋審批流程電子化

目前，不少大型發展項目由規劃到落成，需時超過 10 年，涉及多個政府部門審批。政府發展局於 2018 年成立「精簡發展管制督導小組」，研究如何統一及理順各項審批標準，力求精簡審批流程。2020 年《施政報告》更提出擴大督導小組的組成和工作範圍，進一步加快土地發展程序。督導小組亦表明下一步的工作重點，將聯同其他審批部門，全面檢視發展審批程序及理順各項發展相關規定，力求加快房屋項目上馬和落成，加速房屋供應。未來建議政府撥款，加強優化現有的政府大數據平台，將所有土地房屋審批流程電子化，方便各部門



於同一系統審批，例如規劃審批、建築圖則審批、相關的環境評估審批、地契審批等。目前政府內部審批流程經常要諮詢各個部門，流程耗時，使用電子化系統有利加快內部諮詢流程，加速房屋供應。

## 2. 土地債券化以加快收地進程

建議政府參考過往的換地權益書制度 (Letter A / Letter B)，推出土地債券。政府在收地時以土地債券取代現金賠償，債權人日後可以土地債券加現金購買政府未來的土地或作補地價用途。此建議可提供更大的誘因鼓勵業權人交出土地，加快發展香港北部都會區以及明日大嶼發展。

## 3. 私人發展商參與發展居屋及公屋

2018年《長遠房屋策略》提出，把公私營房屋供應比例由6:4調整至7:3，以增加公營房屋的未來新供應，未來十年目標供應約30萬伙公營房屋單位。目前公營房屋項目（包括居屋及公屋）只由政府房屋委員會和房屋協會負責興建，進度不理想。建議政府可參考其他公私營合作做法，引入私人發展商參與興建居屋及公屋項目，以增加建屋效率。同時，從私人市場有限度地提取收益，補貼土地資源向公共發展傾斜後減少土地收益的問題。

## 4. 檢視東九龍及啓德規劃及相關研究

近年，東九龍及啓德區的商業用地多次流標，政府有意改劃多幅商業用地為住宅用途，以增加住宅供應。雖然東九龍及啓德區已先後多次進行改劃以滿足社會對住宅需求，但其交通、基建、環境及其他配套沒有因此而作出改動。建議政府撥款，在檢視東九龍及啓德規劃



的同時，研究及檢視相關的交通、基建、環境及其他公共設施，以迎  
合最新的預期居住人口及旅客人數，建設真正的宜居綠色城市。