



(電郵)

香港特別行政區

行政長官李家超，大紫荊勳賢，SBS，PDSM，PMSM

李特首：

李浩然立法會議員《2022年施政報告》建議書

今年是香港回歸祖國 25 週年的大日子。過去一段時間，香港經歷了一次又一次嚴峻考驗，但隨着《港區國安法》和「愛國者治港」原則相繼落實，香港成功從由亂到治走向由治及興的新階段。適逢行政長官即將在 10 月 19 日發表上任後首份《施政報告》，本人從**創新科技、青年及教育**，以及**經濟民生議題**這三大方面，提出 23 項建議供行政長官及其團隊參考，希望能為撰寫一份助香港繼續發揮所長、同時貢獻國家所需的發展藍圖出謀獻策。

一、創新科技

香港是高科技產品的轉口港、亞洲一流的知識產權貿易中心、全球新經濟企業集資上市的重要平台，金融、法律、產權、貿易、設計等相關專業服務高度發達。展望未來，香港可進一步發揮「雙循環」節點作用和「超級聯繫人」角色，加強匯聚全球創新資源，支援國家戰略科技力量建設，推動產業創新高質量發展。就此，我就《2022年施政報告》的創新科技部分提出以下建議：

1. 高度重視產業政策在推動創科行業發展過程中的重要作用。長期以來，在「大市場，小政府」觀念的影響下，特區政府一般不太偏向使用產業政策來推動



重點行業發展。但是自身風險高、前期投資大、短期收益不明顯的高新技術行業需要產業政策才能發揮更大價值。縱觀全球創科行業，不論是日本汽車工業、韓國半導體工業、台灣半導體工業，還是美國最期出台的《芯片法案》，無一不是借助強而有力的產業政策逐步發展起來。就此，建議特區政府重新思考和審視經濟發展理念和原則，高度重視產業政策在推動創科行業發展過程中的重要作用，開展產業政策諮詢工作及優化出台程序，為創科發展提供更具有前瞻性、全面的產業政策。

2. **力推「戰略性產業」，塑造香港優勢產業。**縱觀世界三大灣區，各個灣區均設有特色產業和龍頭企業。戰略性產業的發展能夠提升城市在國際市場中的競爭力，建立自身的優勢地位。目前，粵港澳大灣區整體還沒有這種具有全球影響力的戰略性龍頭行業。就此，建議特區政府圍繞一至兩個戰略性行業出台全面的產業政策，動員產學研各方面力量，打造具備全球影響力的戰略性行業。受「雙碳」目標及全球「去碳化」趨勢的影響，新能源將成為世界聚焦的產業。就此，建議特區政府著眼於新能源、碳市場等新興潛力領域，發揮香港在創科、金融以及對外聯繫方面的優勢，培育新的經濟發展增長點。
3. **從需求端調整行業結構，推動行業高效發展。**硅谷的成就得益於信息產業的發展，也離不開上世紀70年代前期美國軍方大量訂單需求的支持。由此可見，要大力推動創科發展，就必須以「需求拉動」的形式支持科技的演變，為未來商品化提供基礎。目前，香港在創科行業方面的舉措大多以提升創科供給為大方向，例如成立創科基金、加強創科培訓、加大研發收入等，但是甚少解決缺乏創科需求的根本性問題。就此，建議特區政府可從需求端調整行業結構，集中力量瞄準高端科技進行大規模政府採購，例如信息技術、雲服務、區塊鏈、新能源等面向未來的核心產業，促進其快速發展。同時，建議特區政府做好連結本地創科與內地及國際兩大需求市場的工作，借助市場調整手段推動行業發展。



4. **進一步推動香港創科產業對接國家創科發展戰略。**《十四五規劃綱要》提出瞄準生命健康、空天科技等前沿領域，而香港在醫學、生命科學、材料科學、電腦科學、機械工程等領域有顯著優勢。建議特區政府從制定政策規劃、提供創投資金、寬減研發稅項、加強 STEM 教育、吸納海外人才等方面著手，以實現香港優勢領域在強化國家戰略科技力量中發揮支撐作用。
5. **發揮「雙循環」下「引進來」節點作用。**當前國際緊張局勢持續，香港作為單獨司法管轄區，在購買先進儀器、引進海外團隊、開展國際合作研究等方面可發揮更重要的節點作用，有望成為中國與歐美國家人才引入交流的紐帶、國際技術封鎖的緩衝地帶。就此，建議特區政府加大建設國際創新科技中心的力度，提升香港創科環境的競爭力，吸引更多海外頂尖人才來港創業，同時吸引海外頂級科研機構來港落戶。
6. **打造香港與內地科研合作創新鏈條。**香港的大專院校基礎研究實力雄厚，內地則擁有完整的工業體系及龐大規模的市場。建議特區政府進一步支持香港科研資源與內地尤其是大灣區市場及產業的對接，致力打造橫跨兩地的「需求牽引—源頭創新—技術開發—成果轉化—產業孵化」的科研合作創新鏈條。
7. **把握新冠疫情下數字化、智能化新發展。**新冠疫情期間，香港企業的業務升級及流程優化需求呈現爆發式增長，數字化、智能化等應用場景明顯增加。就此，建議特區政府繼續帶頭採購本地創科技術，推出更多類似電子消費券、「智方便」APP 的應用場景，同時鼓勵企業加大使用物聯網、雲計算、人工智能、大數據、機械人等技術，促進本地信息產業及電子商務發展。
8. **發揮體制優勢，推動區塊鏈產業發展。**香港擁有得天獨厚的體制優勢，可發揮先行先試的「試驗田」作用，為未來更大範圍推廣各類創科技術創造條件。



鑒於香港的金融市場成熟可靠、監管完善、開放多元，就此建議特區政府可結合本地金融領域的優勢，建立應用區塊鏈技術的「金融沙盒」。作為內地及境外金融科技匯聚、數字資產互通、監管一體化的平台，香港可為區塊鏈金融設立法律規範，並延展區塊鏈技術應用到貿易、零售、電子憑證、物聯網等行業，善用創新科技為國際金融中心注入新活力。

9. **重視數字人民幣跨境應用，推動人民幣國際化。**香港作為人民幣國際化的重要窗口和最重要的離岸人民幣市場，建議特區政府與內地金融監管機構推動兩地貿易金融平台，以試點的形式探索數字人民幣跨境應用，並嘗試在更多業務領域和場景使用數字人民幣，用數字人民幣的方式推動人民幣國際化。

二、青年及教育

青年是我們的未來。正如國家主席習近平今年視察香港期間提出，要引領青少年深刻認識國家和世界發展大勢，增強他們的民族自豪感和主人翁意識，幫助青年解決學業、就業、創業、置業的困難，希望每一個青年都投身建設美好香港。就此，我就《2022年施政報告》的青年及教育部分提出以下建議：

10. **多方面提升青年學生的國家意識。**對於培養青年的國家意識，憲法教育是非常重要的。憲法教育不應單獨以法律條文的角度進行講解，事實上其產生、發展與中國近現代史息息相關。就此，建議特區政府要將憲法教育與近現代史教育結合，並透過生動活潑的教育形式，例如利用圖片、電影等，激發青年學生的學習興趣，幫助香港青年了解國家的發展之路。另外，「一帶一路」作為中國對外發展的重要戰略，建議特區政府加大資助，讓愛國社團、青年團體、教育組織、辦學機構等發起更多的「一帶一路」沿線考察團，使青年透過對經濟、文化、外交等不同範疇的考察，增加對國家的全面了解，從而提升對國家的歸屬感與責任感。



11. **積極幫助青年把握國家發展機遇。**過去一段時間，青年因就業及上流機會不足，而對未來缺乏希望，幸福感也不足。隨著粵港澳大灣區建設、「十四五」規劃等國家發展規劃相繼出台，青年的發展機會日益增多。建議特區政府鼓勵內地企業、中資機構與香港高校達成合作，為青年學生的學習、實習與就業提供更多機會。另一方面，考慮到內地與香港的薪酬仍有差距，建議特區政府以資助補貼的方式，縮小兩地薪酬差距，讓畢業同學能夠毫無顧慮在粵港澳大灣區施展抱負、發揮所長。
12. **做好個性化的青年生涯規劃工作。**生涯規劃對青年學生的個人成長起到非常重要的影響。現今的生涯規劃不再是協助青年找到單一職涯路徑，而是協助其了解社會環境變化，提早裝備自己。就此，建議特區政府加大關於為青年提供更個人化、階段化生涯規劃服務的資助，例如在講座交流以外增加實體實習、技能培養等活動，全面提升青年的軟實力，助其在學業、就業兩個領域形成更清晰的目標與行動。
13. **加大對初入職場青年的生涯規劃支援服務。**目前的生涯規劃較集中於中學階段，對專上學生及初入職場的青年支援不足。建議特區政府提供專項資源，為職場新鮮人提供從面試、入職、職場發展等不同維度的跟進式支援服務。
14. **促進青年參與公共事務。**要推動青年參與公共事務，建立互信非常重要。當代青年不只滿足於「限定式」的諮詢和單次參與。我們要让青年設身處地了解社會發展所面對的困難與挑戰，知道決策制訂與實施過程中付出的艱辛與努力，才能令其願意一齊去理解困難、解決困境。建議特區政府設立「誠信團體」，讓愛國愛港團體一同參與政府政策的諮詢，將青年以及廣大市民的意見建議帶入政府、反映到施政當中。



15. **加大對內地港生在學期間的支援協助。**不少港生去內地升學後均面對學業、生活等方面的適應問題。在欠缺支援的情況下，甚至出現退學情況。近年，內地已經成為香港學生非本地升學的最主要選擇，建議特區政府資助愛國團體為赴內地升學的港生提供全方位支援，並透過線上與線下相結合的方式，協助內地港生解決在學、就業階段所面對的各項困難。

三、經濟民生議題

今年初第五波疫情重創香港經濟，各行各業都面對不同的經營、發展困難。經過過去數月與零售、醫藥、地產、建造、工程、金融等界別進行深入交流，我就《2022年施政報告》的經濟民生議題部分提出以下建議：

16. **推動本地消費及支援零售業。**目前入境、旅遊人數仍然較少，零售業的經營環境仍然困難重重。建議特區政府繼續完善及實施「防疫抗疫基金」及「消費券計劃」，與社會各界共度時艱。

17. **促進兩地中醫藥一體化發展。**在中央政府大力支持，以及特區政府與中醫藥界共同協作下，中醫藥在本次疫情預防、治療及康復的全過程中發揮了積極作用，廣大香港市民對中醫藥的信心也因而提升。但鑒於兩地藥品管理法規差異，在應用與發展方面仍存在較多掣肘，協調溝通成本較大。建議特區政府積極與內地相關部門溝通，推動兩地中醫藥應用進一步互通，提高中醫藥在港普及性與認受性。

18. **進一步深化在醫藥創新方面與內地的合作。**《十四五規劃綱要》明確支持香港加強與內地經貿、創科合作。事實上，除粵港澳大灣區外，特區政府與泛珠三角區域、北京、上海、福建和四川也分別建立了合作機制，以推動兩地多領域合作。就此，建議特區政府盡快明確醫藥創新合作機制，補充相關的支



援舉措及操作實施路徑。

19. **大力推動粵港醫療融合。**近年隨著內地的生活水平日漸提升，越來越多港人願意到內地生活。然而，根據政府統計處於 2019 年進行有關香港人口在粵港澳大灣區生活的意向調查，醫療福利是令港人無意到大灣區其他城市居住或退休的原因之一。就此，建議特區政府在粵港澳大灣區推動基層醫療建設，為在粵港澳大灣區其他城市生活的港人開放更多便利，如醫療券可以在粵港澳大灣區其他城市使用。

20. **支援創新科技提升香港物管行業服務效率和水準。**隨著智慧城市概念的推廣，特區政府大力推動 5G、人工智能的發展和應用，並鼓勵各行各業運用先進技術。物業管理行業在日常管理、維修、安保等方面運用相關技術，符合智慧城市發展的新趨勢。就此，建議特區政府出台相關舉措，支持物業管理公司開發及應用智慧型項目，結合研發投入力度提供適當補貼，並在特區政府項目中優先選用數智化水準高的物業管理公司。此外，特區政府亦可以在北部都會區試點，優先選用智慧型物管公司參與北部都會區的政府項目、公共項目管理。

21. **增加建材業科研補貼推動行業創新發展。**香港擁有發展成為環球科研合作中心的扎實根基，亦有世界級大學和科研機構與本地大學合作的研發實驗室。建議特區政府對於企業和大學合作的研發創新平台，給予更多的政策傾斜和資金支援。例如特區政府可考慮設立「建材行業研發專項基金」，以及為相關單位下屬創科企業提供租金減免等，推動香港建材行業的綠色發展，達至節能減碳的長期目標。

22. **優化採購政策以保障建築行業的健康發展。**特區政府現時採用的招標制度過分注重「價低者得」，容易導致後期工程的安全及交付問題，不利於行業良性



競爭及導致行內人才流失。就此，建議特區政府在基礎建設和房屋發展等項目的招標過程中，放寬以商務價格作為遴選供應商的標準，綜合考慮公司專業技術、工程質素和服務能力等範疇，以優化現行採購政策，保障建築行業的健康發展。

23. 出台優惠政策吸引中資企業回流上市。面對中美就在美上市中資公司查閱審計底稿權利的爭論，建議特區政府制定優惠政策或相應策略，吸引在美上市中資企業回流，把香港作為第一上市地。這有助於鞏固香港作為國際金融中心的地位和相關金融服務的產業鏈（包括投行、法律、會計等），同時對於吸引高端金融人才留港有莫大幫助。

A handwritten signature in black ink, appearing to read 'Hoey Simon Lee', written over a horizontal line.

李浩然博士，MH，JP
立法會議員

2022年9月26日